



UNIVERSITÀ  
DEGLI STUDI  
FIRENZE

Centrale Acquisti  
Dirigente Dr. Massimo Benedetti

### DETERMINA DEL DIRIGENTE

**Numero della determina Repertorio n. 2054 Prot. n. 232508 del 10.12.2019**

**Data della determina del 10/12/2019**

**Oggetto: G061\_2019** Determina di ammissione/esclusione ex art. 29 d.lgs 50/2016.

**Contenuto:** G061 Art. 36 co.2 lett. b) D.lgs. 50/2016. Determina ammissione/esclusione e conclusione verifica documentazione amministrativa della gara di appalto telematica START per l'individuazione di un operatore economico per la realizzazione di un sistema di autosicurezza per la pericolosità idraulica (paratie) per gli edifici dei Centri di Competenza (VALORE, BIOBANCA, RISE B, CERM TT), OPEN LAB e Complesso dell'Incubatore nel Polo Scientifico e Tecnologico di Sesto Fiorentino. CUP: B96E18000080001 CIG: 8032587C7A.

**Responsabile Unico del Procedimento:** Arch. Maria Luisa Ugolotti

**Responsabile Procedura Appalto e Contratto** Dr. Massimo Benedetti - Dirigente Obiettivo Strategico – Centrale Acquisti

**Direttore dei Lavori**  
- Arch. Maria Luisa Ugolotti  
**Responsabile della Sicurezza**  
- Ing. Giuseppe Gennaro D'Agata

**Struttura richiedente:** Area Edilizia Unità di processo piano edilizio - **Dirigente:** Arch. Francesco Napolitano  
**Struttura proponente l'atto:** Centrale Acquisti - **Dirigente:** Dr. Massimo Benedetti

**Conti Economici - Spesa Descrizione Conto Codice Conto Anno Bilancio:**  
Scheda 255.507 piano edilizio UA.A.50000.TECN.EDIL. CO.01.01.02.01.01.06 flusso 2020

**Allegati Atto:**  
**All. 1 Verbale del 14.11.2019**  
**All. 2 Verbale del 26.11.2019**

**Tipologia di pubblicazione** **Integrale**



## IL DIRIGENTE

RICHIAMATA la propria Determina n. 1661/2019 (Prot. 189238) del 22.10.2019 pubblicata all' Albo con il rep. 12144 (189297) del 22.10.2019, avente ad oggetto l'indizione di una procedura ex art. 36 c.2 lett.b) del Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs 50/2016, per l'appalto dei lavori di realizzazione di un sistema di autosicurezza per la pericolosità idraulica (paratie) per gli edifici dei Centri di Competenza (VALORE, BIOBANCA, RISE B, CERM TT), OPEN LAB e Complesso dell'Incubatore nel Polo Scientifico e Tecnologico di Sesto Fiorentino. CUP: B96E18000080001 CIG: 8032587C7A, per un importo complessivo di appalto pari a € 135.012,71 oltre IVA di cui € 4.388,71 oltre IVA per oneri sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, da aggiudicare con il criterio del minor prezzo, mediante ribasso unico e fisso sull'importo posto a base di gara ai sensi dell'art. 95 comma 4 lett. a) del Codice, con applicazione dei co.2 e 2-bis dell'art. 97 dello stesso Codice ai fini della valutazione della congruità delle offerte, contratto di appalto a corpo;

DATO ATTO che, in esecuzione della Determina sopra richiamata, si è proceduto alla pubblicazione della procedura negoziata sul sistema telematico START in data 22/10/2019 con il numero n. 21130/2019, con inizio presentazione offerte a partire dal 22/10/2019 e fine presentazione offerte il 13/11/2019;

DATO ATTO che alla scadenza della procedura di gara in data 13/11/2019 è stata riscontrata la presenza di numero tre offerte e precisamente:

<b>Denominazione</b>	<b>Forma di partecipazione</b>	<b>Ragione sociale</b>	<b>Data presentazione offerta</b>
FABBRO CATERINO ANGELO	Impresa o Società	FABBRO CATERINO ANGELO	08/11/2019 18:26:33
ITALIANA APPALTI SRL	Impresa o Società	ITALIANA APPALTI SRL	12/11/2019 12:41:03
CO.AR.CO CONSORZI ARTIGIANI COSTRUTTORI SOC. CONS.A R.L.	Impresa o Società	CO.AR.CO CONSORZI ARTIGIANI COSTRUTTORI SOC. CONS.A R.L.	12/11/2019 14:42:27



VISTO il verbale ricognitivo delle operazioni di verifica della documentazione amministrativa, eseguito sul Telematico START in data 14.11.2019, che forma l'Allegato "1", parte integrante e sostanziale del presente atto;

RICORDATO che l'art. 2, parte I, punto A7 del disciplinare di gara, prescrive quali requisiti speciali di partecipazione, ai sensi dell'art. 83 del D. Lgs 50/2016, i seguenti requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi, ai sensi dell'art. 90 co.1 del D.P.R. 207/2010, salvo possesso di adeguata attestazione SOA Cat. OS6 Cl. I:

1. importo dei lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data del disciplinare non inferiore all'importo del contratto da stipulare;
2. costo complessivo sostenuto per il personale dipendente non inferiore al quindici per cento dell'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data del disciplinare; nel caso in cui il rapporto tra il suddetto costo e l'importo dei lavori sia inferiore a quanto richiesto, l'importo dei lavori è figurativamente e proporzionalmente ridotto in modo da ristabilire la percentuale richiesta; l'importo dei lavori così figurativamente ridotto vale per la dimostrazione del possesso del requisito di cui al punto 1);
3. adeguata attrezzatura tecnica;

DATO ATTO che, come dettagliato nel verbale di apertura delle buste amministrative (All. 1), l'esame della documentazione amministrativa richiesta per la partecipazione alla gara oggetto del presente verbale ricognitivo è iniziato il giorno 14/11/2019 e si è concluso il giorno stesso, senza l'approvazione finale dei documenti presenti a sistema degli operatori economici:

- CO.AR.CO. CONSORZI ARTIGIANI COSTRUTTORI SOC. CONS. A R.L., poichè dal D.G.U.E. è emersa l'esistenza di annotazioni nel casellario ANAC e si è ritenuto opportuno segnalare alla Stazione Appaltante al fine di procedere ad una valutazione più approfondita da parte degli uffici competenti;
- FABBRO CATERINO ANGELO, poiché parzialmente la documentazione risultava carente o da integrare, pertanto nei suoi confronti è stato attivato l'endoprocedimento di "Soccorso Istruttorio":

PRESO ATTO, quindi, che si è reso necessario procedere all'attivazione del soccorso istruttorio ex art. 83 comma 9 del D. Lgs 50/2016 per l'operatore di seguito indicato:

Impresa o Società	Data presentazione offerta	P.I.	e-mail PEC
-------------------	----------------------------	------	------------



1	FABBRO CATERINO ANGELO	08/11/2019 18:26:33	01906400617	CATERINOANGELO@PEC.IT
---	------------------------------	---------------------	-------------	-----------------------

CONSIDERATO che in esito al soccorso istruttorio, inviato a mezzo PEC (Prot. 214087 del 19.11.2019) all'operatore economico FABBRO CATERINO ANGELO e il cui termine era stato fissato a tutto il 26/11/2019, è pervenuta nei termini la documentazione richiesta;

VISTO il verbale ricognitivo delle operazioni di verifica della documentazione amministrativa, eseguito sul Telematico START in data 26.11.2019, che forma l'Allegato "2", parte integrante e sostanziale del presente atto;

DATO ATTO che, come evidenziato nel suddetto verbale n. 2 del 26.11.2019, la documentazione inviata dall'operatore economico FABBRO CATERINO ANGELO, consiste nei seguenti documenti:

dichiarazione, resa ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000 e firmata digitalmente dal Legale Rappresentante, relativa:

- ai lavori analoghi eseguiti direttamente nel quinquennio antecedente la data di trasmissione della lettera d'invito a presentare offerta, con l'indicazione dei seguenti elementi:
  - importo dei lavori analoghi eseguiti;
  - descrizione dettagliata delle prestazioni eseguite per tali lavori analoghi;
  - indicazione delle date di esecuzione degli stessi lavori;
  - indicazione dei soggetti committenti;

con allegazione delle relative fatture

- all'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di trasmissione della lettera d'invito nonché al costo complessivo sostenuto per il personale dipendente nel medesimo periodo di riferimento;
- All'indicazione dettagliata dell'attrezzatura tecnica posseduta, da utilizzare nello specifico appalto in ipotesi di affidamento.

PRESO ATTO che dall'esame della documentazione inviata, il concorrente Fabbro Caterino Angelo, carente dell'attestazione SOA, non risulta soddisfare le condizioni di partecipazione previste dall'art. 90 co. 1 del D.P.R. 207/2010 poiché l'importo dei lavori eseguiti nel quinquennio antecedente la data di trasmissione della lettera d'invito, che è stato indicato (dichiarazione Prot. n. 0216658 del 22/11/2019), "...€ 103.701,00 circa" (in realtà, in seguito a verifica della Stazione Appaltante, € 111.126,080) è inferiore all'importo del contratto da stipulare, pari ad € 135.012,71, di cui € 130.624,00 per lavori e € 4.388,71

quali oneri di sicurezza, pertanto, per le motivazioni sopra esposte, il suddetto concorrente non risulta possedere i requisiti indicati dall'art. 90, comma 1, lett. a) del DPR n. 207/2010;

ESAMINATE le annotazioni registrate nel casellario ANAC in capo all'operatore economico CO.AR.CO. CONSORZI ARTIGIANI COSTRUTTORI SOC. CONS. A R.L., e ritenute le stesse ostative all'ammissione alle fasi successive della procedura di gara, per le seguenti motivazioni:

- in capo all'operatore economico sono state rilevate, nel corso degli anni recenti da diverse Stazioni Appaltanti, infrazioni idonee a determinare effetti, da un lato di esclusione dalle procedure di gare e, dall'altro lato, di risoluzione contrattuale per fatto imputabile all'affidatario, tali da determinare la compromissione, quantomeno ad oggi, della base di credito ritenuta necessaria per tutelare l'interesse pubblico a contrattare con soggetti in grado di garantire serietà nell'assunzione di un impegno negoziale, sia nella prospettiva della stipula di un contratto, sia nella prospettiva della corretta esecuzione delle prestazioni affidate.
- La particolare natura delle lavorazioni richieste all'affidatario del contratto, destinate a garantire la sicurezza idraulica di edifici pubblici in ipotesi di eventi alluvionali, dunque con impatto sulla sicurezza delle persone oltre che dei beni pubblici, rafforza nel caso di specie l'esigenza di escludere anche il mero rischio, nell'eventualità dell'aggiudicazione, di incorrere in ipotesi di patologia nel processo di sottoscrizione del contratto e ancor più di patologia nella fase di esecuzione delle prestazioni affidate.
- Le annotazioni ANAC attinte, per contenuto e periodo di contestazione delle irregolarità (2016 – *“ritardi nell'esecuzione, mancato rispetto delle disposizioni del D.L., violazione delle norme in materia di prevenzione infortuni, igiene e sicurezza sul luogo di lavoro, abbandono di cantiere”*, 2016 – *“mancata esecuzione degli ordini di servizio, del mancato pagamento degli stipendi a gli operai, al blocco delle forniture di materiali e attrezzature e alla non regolarità contributiva”*, 2017 – *“grave inadempimento, grave irregolarità e grave ritardo nell'esecuzione dei lavori”*, 2018 – esclusione dalla procedura per designazione di esecutrice carente del requisito della regolarità contributiva e assistenziale, 2019 - revoca aggiudicazione per mancata stipula del contratto), nonostante la dichiarata recente adozione di misure di autodisciplina, sono da ritenere rilevanti nel processo di valutazione del grado di attuale affidabilità del Consorzio e dell'odierna capacità, da parte dello stesso, di governo dell'organizzazione consortile, processo doverosamente ispirato dall'esigenza primaria di tutela dell'interesse pubblico e coadiuvato da una banca dati reputazionale seria, quale quella consultata, strumento di responsabilizzazione degli operatori economici chiamati ad eseguire prestazioni ad alto impatto sulla collettività.



RITENUTO PERTANTO di dover ammettere alla successiva fase di gara la sola concorrente ITALIANA APPALTI S.R.L.;

Il sottoscritto, in qualità di Dirigente preposto della Centrale Acquisti, Responsabile del Procedimento ai sensi e per gli effetti dell'art. 5 della L. 241/90, limitatamente all'endoprocedimento di gara e contratto, per le motivazioni espresse nella parte narrativa del presente atto, che qui si intendono integralmente richiamate, tenuto conto dell'esito a verbale per le motivazioni di cui in premessa che si intendono integralmente richiamate:

### DETERMINA

1. di approvare i verbali ricognitivi delle operazioni di verifica della documentazione amministrativa eseguiti sul Telematico START che formano l'Allegato "1" e "2";
2. di disporre l'esclusione, per le motivazioni espresse in premessa, degli operatori economici FABBRO CATERINO ANGELO e CO.AR.CO. CONSORZI ARTIGIANI COSTRUTTORI SOC. CONS. A R.L.
3. di ammettere alle successive fasi di gara il concorrente di seguito indicato:

Denominazione	Forma di partecipazione	Ragione sociale	Partita IVA
ITALIANA APPALTI SRL	Impresa o Società	ITALIANA APPALTI SRL	01892410661

4. di disporre la notifica del presente provvedimento in favore delle imprese interessate, tramite nota PEC;
5. di disporre la pubblicazione di specifico comunicato sulla piattaforma di gara START fissando la data della successiva seduta pubblica telematica per l'apertura delle offerte economiche;
6. di procedere con la pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente nella sezione amministrazione trasparente- bandi di gara e contratti "Atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatari distintamente per ogni procedura", nonché sull'albo online della stazione appaltante, ai sensi e per gli effetti dell'art. 29 D. Lgs 50/2016.

IL DIRIGENTE  
Centrale Acquisti  
Dott. Massimo Benedetti  
*f.to digitalmente*