



UNIVERSITÀ
DEGLI STUDI
FIRENZE

Da un secolo, oltre.



HR EXCELLENCE IN RESEARCH

AREA

AFFARI GENERALI E LEGALI

UP Centrale Acquisti

DECRETO DIRIGENZIALE

G013_2024 - Gara europea a procedura aperta per la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per l'affidamento del servizio di certificazione della rendicontazione finanziaria (Audit) dei progetti di ricerca competitivi finanziati da programmi nazionali, comunitari e internazionali, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. Importo complessivo stimato dell'Accordo quadro € 400.000,00 oltre Iva di legge. CUI S01279680480202400034 - RUP dott.ssa Silvia Borselli.–
DECISIONE DI CONTRARRE

Il Dirigente,

VISTO il d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 recante “*Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*” [nel prosieguo anche *Codice*];

VISTO lo Statuto dell'Università degli Studi di Firenze;

VISTO il Regolamento di Amministrazione, Finanza e Contabilità dell'Università degli Studi di Firenze;

VISTE la normativa vigente in materia di anticorruzione e trasparenza, il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Università degli Studi di Firenze, il Decreto rettorale del 8 febbraio 2016, n. 98 - Codice di comportamento dell'Università degli Studi di Firenze;

VISTA la delibera del Consiglio di Amministrazione di Ateneo, rep. n. 2321 del 24/12/2024, di approvazione della programmazione triennale degli acquisti di beni e servizi, ai sensi dell'art. 37 del D.lgs. 36/2023;

PRESO ATTO dell'inserimento, all'interno del documento di programmazione triennale, della procedura aperta per la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore economico per l'affidamento del servizio di certificazione della rendicontazione finanziaria (Audit) dei progetti di ricerca competitivi finanziati da programmi nazionali, comunitari e internazionali, con codice univoco di intervento: S01279680480202400034;



PRESO ATTO che in data 13/11/2024 con decreto del dirigente dell'Area Infrastrutture e Servizi per la Ricerca, prot. n. 283347 (2062), è stata nominata Responsabile Unico di Progetto la dott.ssa Silvia Borselli, afferente all'U.P. Ricerca Nazionale, dell'Area Infrastrutture e Servizi per la Ricerca dell'Università di Firenze;

VISTO il comma 1 dell'art. 17 del D.lgs. 36/2023, secondo il quale “prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”;

VISTA la Relazione istruttoria del Responsabile Unico del Progetto, trasmessa con prot. n. 54276 del 07/03/2025 , dalla quale emerge la necessità di procedere all'indizione ad una procedura di gara aperta comunitaria per l'affidamento del servizio di certificazione della rendicontazione finanziaria (Audit) dei progetti di ricerca competitivi finanziati da programmi nazionali, comunitari e internazionali, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, mediante utilizzo della piattaforma START, da considerarsi conforme a quanto disposto dagli obblighi di digitalizzazione ex artt. 19 e ss. del D.lgs. 36/2023 e specificamente in tema di obbligo di utilizzo delle PAD Piattaforme di Approvvigionamento Digitale di cui all'art. 25 del D.lgs. 36/2023;

PRESO ATTO che l'affidamento avverrà con l'applicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 108 co. 2 del D.lgs. 36/2023 e, che pertanto, si renderà necessaria la nomina di una commissione di valutazione delle offerte tecniche;

VISTA la ricognizione del fabbisogno, eseguita dal RUP, ai sensi dell'art. 59 co. 1 del Codice, all'esito della quale è emersa la necessità di esternalizzare, tramite la stipula di un Accordo quadro della durata di 48 mesi, il servizio di certificazione della rendicontazione finanziaria (Audit) dei progetti di ricerca competitivi finanziati da programmi nazionali, comunitari e internazionali, per un importo di euro 400.000,00 oltre Iva di legge, tenuto conto del recente incremento della numerosità e dell'importo dei progetti finanziati, soprattutto nazionali, che richiedono il rilascio di certificazioni che presuppongono la verifica della conformità alle norme di legge e regolamentari e alle disposizioni e procedure amministrative delle rendicontazioni delle spese sostenute;

All'esito della ricognizione stimata del proprio fabbisogno pluriennale, tenuto conto della necessità di far fronte alle esigenze di rendicontazione finanziaria di progetti in cui l'Ateneo è coinvolto a vario titolo (coordinatore, partner, terza parte etc.), si segnalano, a titolo esemplificativo:



- programmi comunitari: Horizon Europe, inclusi - oltre agli schemi RIA, IA, CSA, ERC, i programmi europei disciplinati dal Model Grant Agreement 2021-2027 che prevedano il finanziamento della ricerca (come a titolo esemplificativo e non esaustivo “LIFE”, “JUST”, “AMIF”), INTERREG, ERASMUS, etc. con o senza l’emissione del “Certificate on the Financial Statements” o equivalente;
- progetti di ricerca a valere su schemi di finanziamento nazionale, con particolare focus sui progetti finanziati dal Ministero dell’Università e della Ricerca (PRIN, FIS, FISA etc.), progetti finanziati da altri Ministeri, o agenzie governative, progetti finanziati dall’Agenzia Italiana per la Cooperazione allo Sviluppo, progetti di fondazioni;

CONSIDERATO, altresì, che la stipula di un Accordo Quadro con un unico operatore risponde allo scopo di razionalizzare le risorse e di omogeneizzare le attività di verifica delle spese rendicontate dai Dipartimenti e dagli uffici dell’Amministrazione Centrale, assicurando al contempo celerità e rispetto dei termini per la presentazione delle certificazioni di Audit e della documentazione connessa alla presentazione delle rendicontazioni, richiesta dai soggetti finanziatori;

PRESO ATTO che il RUP, nella sua Relazione, individua, il valore complessivo dell’Accordo Quadro da stipulare, della durata di 48 mesi, in complessivi € 400.000,00 al netto dell’IVA e/o di altre imposte e contributi di legge, allegando il Q.E. dell’operazione economica, che ammonta a complessivi € 576.250,00, comprensiva di opzioni, oneri fiscali e contributi di legge e del contributo di gara all’Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (ex L. 266/2005, come da ultimo determinato delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023), di € 250,00;

PRESO ATTO che la spesa relativa all’esecuzione dell’Accordo Quadro troverà copertura su fondi del bilancio di Ateneo e/o sulla disponibilità dei progetti sottoposti a certificazione e sarà garantita prima di procedere a specifici ordini/contratti derivati; che la spesa per il contributo Anac di € 250,00 trova copertura sul capitolo: CO.04.01.05.01.01.01.06 - Altri tributi.

PRESO ATTO che i servizi ricompresi nell’Accordo Quadro da stipulare hanno natura intellettuale, pertanto non è prevista la remunerazione di costi per la sicurezza non soggetti a ribasso e non è richiesto agli offerenti, ai sensi dell’art. 108 co. 9 del Codice, di indicare i costi della manodopera e gli oneri aziendali per l’adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro

DATO ATTO, altresì, che alla luce della natura intellettuale dei servizi oggetto di Accordo, non trova applicazione l’obbligo previsto dall’art. 11 co. 2 di indicazione del CCNL applicabile al personale dipendente impiegato nell’attività oggetto di appalto;



DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 119, comma 17, del D.lgs. 36/2023, è previsto il divieto di subappaltare le relative prestazioni già oggetto di subappalto (cd. subappalto a cascata) tenuto conto che i servizi oggetto del presente appalto, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, stante la natura fiduciaria del servizio e l'esigenza di rafforzare il controllo delle attività di rendicontazione nel rispetto dei tempi prefissati in appositi cronogrammi;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 107 co. 3 del Codice, la stazione appaltante ha stabilito di ricorrere all'inversione procedimentale, prevedendo di procedere prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica, di tutti i concorrenti, poi alla verifica dell'anomalia e, in parallelo, alla verifica della documentazione amministrativa del concorrente primo in graduatoria;

DATO ATTO che, in relazione alla verifica di anomalia delle offerte, saranno considerate anormalmente basse le offerte che appaiono, nel loro complesso, inattendibili in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto avuto riguardo anche agli onorari correnti per le prestazioni di riferimento, fermo restando il potere della Stazione appaltante di sottoporre a verifica un'offerta che, in base anche ad altri ad elementi, appaia anormalmente bassa;

DATO ATTO che i criteri di selezione degli operatori economici e tra questi i requisiti di idoneità professionale, economico-finanziari e tecnico-organizzativi, nonché i criteri e sub-criteri di valutazione con l'attribuzione dei relativi punteggi, la soglia di sbarramento, i coefficienti per il calcolo dei punteggi dell'offerta tecnica, la formula per la valutazione dell'offerta economica sono puntualmente specificati nel disciplinare di gara allegato al presente provvedimento;

CONSIDERATA ai sensi dell'art. 58 d.lgs. 36/2023 la mancata suddivisione in lotti in considerazione della natura del servizio, la quale rende necessario un affidamento unitario e organico a un solo operatore economico;

DATO ATTO che il contratto sarà stipulato nella forma di scrittura privata ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 del d. Lgs 36/2023, in conformità alla disciplina negoziale contenuta nel Capitolato Speciale d'Appalto;

RILEVATO il pieno rispetto, in fase istruttoria e di predisposizione degli atti, delle disposizioni contenute nel Codice di Comportamento dei dipendenti pubblici dell'Università degli Studi di Firenze emanato con D.R. n. 98 Anno 2016 Prot. n. 16906, e l'insussistenza, ai sensi dell'art.16 del D. Lgs. n. 36/2023, di conflitto di interessi in capo al firmatario del presente atto, al RUP, agli altri partecipanti al procedimento e in relazione ai destinatari finali dello stesso;



ciò premesso

DECRETA

- a) di indire procedura aperta per la stipula di un Accordo Quadro, della durata di 48 mesi, con un unico operatore economico per l'affidamento del servizio di certificazione della rendicontazione finanziaria (Audit) dei progetti di ricerca competitivi finanziati da programmi nazionali, comunitari e internazionali, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;
- b) che il valore massimo dell'Accordo quadro da stipulare è fissato in € 400.000,00, oltre Iva di legge;
- c) il valore massimo stimato dell'appalto, ai sensi dell'art. 14, comma 4 del D.lgs. 36/2023, è pari a € 480.000,00 al netto di IVA, avendo previsto l'opzione di variazione in aumento o in diminuzione ai sensi dell'art. 120 co. 9 (c.d. quinto d'obbligo);
- d) che la spesa per il presente intervento pari a € 576.250,00, comprensiva di oneri previdenziali, fiscali e contributi di legge e del contributo di gara all'Autorità Nazionale Anticorruzione - ANAC (ex L. 266/2005, come da ultimo determinato delibera ANAC n. 610 del 19 dicembre 2023), di € 250,00, trova copertura come in premessa – COAN n. **29838/2025**;
- e) di adottare, per la selezione dell'operatore economico i requisiti di ammissione individuati dal Responsabile Unico del Progetto che risultano congrui e proporzionati a fronte dello scopo perseguito dall'Università, tali da consentire di ampliare quanto più possibile la platea dei potenziali concorrenti, garantendo al contempo che il soggetto affidatario abbia comunque la solidità organizzativa e l'idonea esperienza pregressa per il corretto espletamento del servizio;
- f) di utilizzare il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ex art. 108 del D.lgs. 36/2023 sulla base dei criteri di valutazione qualitativi e relativi fattori ponderali, nonché gli ulteriori elementi individuati nella *lex specialis* per la valutazione delle offerte e che risultano pertinenti rispetto all'oggetto dell'appalto;
- g) di ricorrere, ai sensi del co. 3 dell'art. 107, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte, l'esercizio della c.d. *inversione procedimentale*, che consente che le offerte siano esaminate prima della verifica dell'idoneità degli offerenti;



- h) di riservare all'Ateneo la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta ritenuta valida purché ritenuta conveniente e adeguata dall'Amministrazione;
- i) di vietare, ai sensi dell'art. 119 co. 17, il c.d. subappalto a cascata tenuto conto che le lavorazioni oggetto del presente appalto, pur subappaltabili, non possono formare oggetto di ulteriore subappalto, in ragione delle specifiche caratteristiche dell'appalto e dell'esigenza di rafforzare il controllo delle attività di cantiere e più in generale dei luoghi di lavoro o di garantire una più intensa tutela delle condizioni di lavoro e della salute e sicurezza dei lavoratori oppure di prevenire il rischio di infiltrazioni criminali
- j) di nominare con successivo provvedimento, da adottarsi dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte, la Commissione giudicatrice ai sensi dell'art. 93, comma 1 del d.lgs. 36/2023, la quale valuterà le offerte secondo i criteri e sub-criteri, i coefficienti e le formule descritti nel dettaglio all'interno del disciplinare di gara;
- k) di procedere, in esito all'aggiudicazione della gara di appalto, previo positivo esito delle verifiche di legge, alla contrattualizzazione nella forma di scrittura privata ai sensi e per gli effetti dell'art. 18 del D.lgs. 36/2023;
- l) di nominare, data la complessità della gara, il Seggio di gara per l'avvio delle operazioni di gara, il controllo della documentazione amministrativa, la verifica dei requisiti e il supporto alla Commissione e al RUP, i cui componenti vengono individuati tra il personale in servizio presso la Centrale Acquisti dell'Area Affari generali e Legali dell'Università e che risulta così composto: dott. Andrea Ciulli, dott. Gabriele La Mantia.
- m) che l'aggiudicazione della procedura dovrà intervenire nel termine di nove mesi dalla pubblicazione della presente decisione di contrarre, secondo quanto previsto dall'art. 17, comma 3 del D.lgs. 36/2023, salvo il verificarsi delle ipotesi di proroga previste all'articolo 1, commi 4 e 5, dell'Allegato II.3 del Codice;
- n) di garantire la pubblicità degli atti ai sensi art. 27 del codice mediante la trasmissione dei dati all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione europea;
- o) che gli effetti giuridici degli atti oggetto di pubblicazione decorrono dalla data di pubblicazione nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici;
- p) di esperire la procedura di gara a mezzo PAD ai sensi dell'art. 25 del codice per assicurare la piena digitalizzazione dell'intero ciclo di vita del contratto;
- q) di pubblicare il presente atto sul profilo web dell'Amministrazione www.unifi.it sezione Bandi di Gara e sull'Albo Ufficiale di Ateneo.



Visto “Servizi di Ragioneria e di Contabilità”

dott. Francesco Oriolo

Il Dirigente
Dott. Massimo Benedetti

Allegati al presente atto:

1. Bando di gara;
2. Disciplinare di Gara;
3. Capitolato Speciale d'Appalto;
4. Quadro Economico;
5. Domanda di partecipazione;
6. Modelli di offerta tecnica ed economica.